

**50  
PLUS**

Partij  
met hart voor water



***Beter Waterschap voor beter water!***

***Waterschapsverkiezingen***

***20 maart 2019***



Bron 'waterdruppel': onbekend

# **50PLUS Hoofdpijnenprogramma 2019-2023**

## ***Beter Waterschap voor beter water!***

### **Algemeen**

Elk waterschap zorgt voor het waterbeheer in een bepaald gebied. De taken van een waterschap zijn:

- watersysteembeheer (dit gaat over de kwantiteit, kering en waterkwaliteit)
- zuiveringsbeheer (zuivering van afvalwater).

Sommige waterschappen hebben ook vaarwegen en landwegen in hun beheer. Aspecten zoals natuur-/milieubescherming, klimaatbeleid, en het plaatsen van bijvoorbeeld windmolens behoren niet tot de taken van een waterschap, hiervoor zijn andere overheden verantwoordelijk. Voor eigen gebruik en duurzame bedrijfsvoering (CO2) kunnen de waterschappen wel duurzame 'energiebronnen' inzetten.

50PLUS staat op het standpunt dat het waterschap op een zuivere, financieel en maatschappelijk verantwoorde en zorgvuldige wijze haar taken moet uitvoeren. 50PLUS streeft dan ook naar een goede financiële huishouding van de waterschappen. Wij zetten ons voorts in voor een flexibele en goed gestructureerde organisatie.

Hierbij zijn nationale en internationale (EU) wet- en regelgeving de meetpunten voor het te voeren beleid. Op beleidsterreinen die niet behoren tot de taken van het waterschap dient het waterschap, wat 50PLUS betreft, zo terughoudend mogelijk te zijn mede omdat daarvoor beschikbare budgetten bij de andere partijen/overheden zijn ondergebracht. 50PLUS wil met deze terughoudendheid voorkomen dat de lasten voor burgers, bedrijven en agrariërs stijgen, dus géén lastenverzwaring, door goed (financieel) beleid. Waterbeheer is heel belangrijk en kan ook landelijk grote impact hebben en dus is het ook een nationaal politiek onderwerp. Daarom is inbreng vanuit de landelijke politiek niet vreemd, maar juist gewenst. 50PLUS heeft duidelijke opvattingen over het water- en zuiveringsbeheer van de waterschappen. Wij lichten dat in dit programma graag toe.

### **De speerpunten van 50PLUS**

1. Focus op waterschapstaken!
2. Droge voeten (waterveiligheid)!
3. Schoonwater, waterkwaliteit omhoog!
4. Toekomstgericht duurzaam waterbeheer!
5. Evenredige lasten-/kostenverdeling!
6. Schulden voorkomen/verlagen en een rekenkamer(commissie)!
7. Minder bureaucratie!
8. Geen belangenverstrengeling!
9. Pragmatisch!
10. Regeren is vooruitzien!

### **1. Focus op waterschapstaken (prioriteiten)!**

Waterschappen dienen zich te beperken tot hun taken zoals beschreven in artikel 1 van de Waterschapswet. Als door economische of maatschappelijke ontwikkeling daar taken bij behoren te komen dan dienen deze taken eerst door de wetgever conform artikel 2 in Waterschapswet te worden opgenomen.

### **2. Droge voeten (waterveiligheid)!**

Het voorkomen van overstromingen en de veiligheid van de bewoners staat altijd voorop. Oplossingen hiervoor kunnen divers zijn, dijken en kades behoren voldoende sterk en dermate op hoogte te zijn dat ze onder extreme weersomstandigheden niet bezwijken. Waterschappen treffen voorbereidingen om noodsituaties voor te zijn. Zo worden er in de Nieuwe Driemanspolder en in de Haarlemmermeerpolder waterbergingsgebieden / piekbergingen ingericht die in tijden van heftige regenval onder water gezet kunnen worden. In heel extreme situaties, waarin de bergingslocaties onvoldoende soelaas bieden, zal in het kader van de calamiteitenbestrijding met andere overheden beoordeeld worden of extra gebieden geïnundeerd zullen worden om erger te voorkomen. Daarbij zal uiteraard ook onder meer een bedrijfseconomische afweging gemaakt moeten worden.

### **3. Schoonwater, waterkwaliteit omhoog!**

De Kader Richtlijn Water verplicht de waterschappen maatregelen te treffen om de waterkwaliteit te verbeteren. Dit kan betekenen dat er nadere regels van kracht worden die o.a. de gewasbescherming, onkruidbestrijding, besproeien van gewassen en vuilwaterafvoer inperken. (hierbij dient ook aandacht te zijn voor de lozingen van bedrijven, medicijnresten en micro-plastics) Aanvullende maatregelen kunnen ook nodig zijn als in tijden van extreme droogte het handhaven van het waterpeil in gevaar komt.

Een goede kwaliteit geldt uiteraard ook voor zwembadwater waarvoor de waterschappen verantwoordelijk zijn (geldt niet voor commerciële zwembaden/-baden). Hier zetten de waterschappen zich o.a. in door cyanobacteriën (blauwalg) te bestrijden.

### **4. Toekomstgericht duurzaam waterbeheer!**

Klimaatverandering en temperatuurstijgingen zijn funest voor ouderen en andere kwetsbare groepen. Dit kan leiden tot vroegtijdig overlijden als gevolg van zgn. hittestress. 50PLUS maakt zich sterk voor deze ouderen en kwetsbare groepen en werkt aan een langjarige visie op het vlak van duurzaamheid en klimaatadaptatie. Ook de waterhuishouding kan hierin een rol spelen door het verkoelend effect van (extra aan te leggen) waterpartijen. Deze visie dient op een zodanige geleidelijke wijze ingevoerd te worden dat dit geen of zeer beperkte kosten met zich meebrengt. Toekomstige opbrengsten door eventueel innovatieve maatregelen en samenwerking dienen de extra kosten die deze innovaties voortbrengen te dekken.

De waterschappen dienen wat 50PLUS betreft duurzaam te werk te gaan. Bij alle plannen dient de factor duurzaamheid te worden overwogen en te worden afgewogen. Hierbij zal de zogenoemde circulaire economie een rol bij moeten spelen. Zaken als hergebruik van teruggewonnen grondstoffen, eigen energieopwekking en beperking van de uitstoot van CO2 dienen steeds betrokken te worden bij alle besluitvorming.

Hiervoor zal ook de samenwerking met gemeenten worden gezocht. Het waterschap kan meedenken om de rioleringen op peil te brengen en te houden, afkoppelen van hemelwater te bevorderen en berging van water te realiseren. Ook hier kan het waterschap helpen met informatie om het 'waterbewustzijn' bij overheden en inwoners te vergroten.

## **5. Evenredige lasten & kostenverdeling!**

50PLUS is voor een belastingstelsel dat meer recht doet aan het beginsel "de vervuiler betaalt". De Europese normen hiervoor zijn het uitgangspunt. Ook is 50PLUS voorstander van het profijtbeginnel: wie het meest profiteert van het werk van het waterschap dient ook de (zwaarste) lasten te dragen. De waterschapsbelasting wordt nu in onze ogen te veel bij de ingezetenen (burgers) neergelegd en te weinig bij de andere partijen (Bedrijven, ongebouwd en natuur). Dit is onze inzet voor de komende verkiezingen. Hiervoor zal het huidige belastingsysteem stevig op de schop moeten. Hierbij is het conceptplan van de Commissie Aanpassing Belastingen (CAB) voor 50PLUS onacceptabel door de onrechtvaardige lastenverhoging voor met name de ingezetenen. *(Deze verhoging kan oplopen tot wel 23%).*

Het huidige voorstel van de Unie van Waterschappen om het stelsel te veranderen doet hier onvoldoende recht aan de uitgangspunten "profijtbeginnel" en "de vervuiler betaalt" en is bovendien erg ingewikkeld. 50PLUS ziet daarom meer in een aanpassing van het huidige systeem met bijvoorbeeld het waterverbruik als grondslag.

50PLUS wil een nieuwe commissie instellen die opnieuw gaat kijken naar een aanpassing van de (huidige) belastingstructuur. De doelstellingen EERLIJK, TRANSPARANT EN UITLEGBAAR dienen hierbij de hoogste prioriteit te krijgen. Wij stellen onze kennis en kunde daarvoor beschikbaar. 50PLUS maakt zich sterk om de oneerlijke 'subsidiering' (veel te lage belastingtarieven) van commercieel geëxploiteerde 'natuur' te stoppen.

50PLUS is van mening dat aangezien waterschappen belastingen mogen heffen er dan ook beleid en kaders moeten worden vastgesteld. Eén van die kaders moet zijn dat daar waar één of meer persoonshuishoudens een gezamenlijke netto inkomen genieten van niet meer dan 110% van het bijstandsinkomen volgens de PW (Participatie Wet), dat tweemaal jaarlijks wordt geïndexeerd door de wetgever, er een kwijtscheldingsbeleid gehanteerd dient te worden.

Essentieel op dit punt is dat er afstemming dient plaats te vinden met gemeentes en de Belastingdienst. Waarbij in acht dient te worden genomen dat het indienen van een verzoek tot het doen kwijtschelden van de Waterschapsbelastingen zowel digitaal als ook op papier gehandhaafd blijft. Daarmee kan volgens 50PLUS het aanvragen van kwijtschelding laagdrempelig blijven.

Voor 50PLUS staat ook de heffingsmaatstaf voor de zuiveringsheffing ter discussie. Wij zijn van mening dat de billijkheid van de huidige maatstaf voor huishoudens, 1 en 3 of meer personen, dient te worden aangepast om meer recht te doen aan de feitelijke gezinssamenstelling.

Dankzij 50PLUS is in het UvW-voorstel (Unie van Waterschappen) deze aanpassing opgenomen. Maar kijkende naar de ontwikkeling omtrent het UvW-voorstel zijn we niet meer helemaal zeker of dit voorstel ook de eindstreep haalt. 50PLUS blijft zich dus sterk maken voor deze verdeling en eist dat deze aangepast moet worden in 1, 2, 3, 4 en meer. Voor 50PLUS is het heffen van de zuiveringsheffing gebaseerd op het drinkwaterverbruik ook een acceptabel alternatief omdat ook hiermee recht wordt gedaan aan de feitelijke gezinssamenstelling.

50PLUS streeft naar beperkte lastenverhogingen voor de inwoners. (Maximaal de inflatiecorrectie). Mochten waterschappen eventueel een overschot in hun begroting hebben, dan moet het waterschap een deel van dit overschot storten in een egalisatiefonds waarmee toekomstige tariefstijgingen opgevangen kunnen worden en de stijging van de heffingen beperkt kunnen worden.

## **6. Schulden voorkomen / verlagen en een rekenkamer(commissie)!**

50PLUS wil een goede financiële huishouding van de waterschappen. Wij willen dat de waterschappen een sober investeringsbeleid voeren en terughoudend zijn met investeringen in taken die niet behoren tot de waterschapstaken (zoals o.a. natuur; wat een taak is van de provinciën). Schuld opbouw moet worden voorkomen en de schuldverlaging moet ter hand worden genomen.

50PLUS is van mening dat de BTW-plicht voor de Waterschappen gelijk getrokken dient te worden met die van de gemeentes en provinciën. In de betalingsmethodiek van; inwoner → waterschap → rijksoverheid wordt nu 2 keer BTW betaald. Het hierdoor extra besteedbaar geld dient te worden gebruikt om de schuldenlast te verlagen en de financiële positie van het desbetreffende waterschap te versterken. Het resultaat van een degelijk beleid is dat de tarieven voor de bewoners (ingezetenen/ingelanden) kunnen worden verlaagd en zo nodig laag gehouden.

50PLUS ziet een sterke rol weggelegd voor een wettelijk geregelde ambtelijke rekenkamer(commissie) voor elk waterschap.



## 7. **Minder bureaucratie!**

50PLUS wil een efficiënte en effectieve overheid, die maximaal gebruik maakt van de beschikbare moderne technieken, zoals digitalisering en verder een lagere overhead en minder inzet van externe bureaus. Desondanks moeten ouderen en anderen die moeite hebben met digitalisering (zoals laag geletterden) een papieren belastingaanslag kunnen blijven ontvangen en kwijtschelding per brief kunnen blijven aanvragen. Een manier om minder inhuur te bewerkstelligen is door de kennis en ervaring van de huidige medewerkers niet verloren te laten gaan. Waarbij gedacht kan worden aan betere arbeidsvoorwaarden en of doorgroei mogelijkheden. En daar waar gewenst, desbetreffende werknemer nog voorbij de AOW leeftijd in dienst te houden.

## 8. **Geen belangenverstrengeling!**

50PLUS streeft naar een groter democratisch gehalte bij de samenstelling van het bestuur van de Waterschappen. Geborgde zetels zijn volgens 50PLUS niet democratisch (*Geborgde zetels zijn zetels die vast worden bezet door bepaalde groeperingen en niet via verkiezingen worden ingevuld*).

**Alle zetels dienen door middel van verkiezingen te worden verkregen!**

## 9. **Pragmatisch!**

Recreatie (varen, sportvissen, zwemmen, etc.) maar ook aanleg van akkerranden zijn geen taken van de waterschappen. Maar wij willen dit wel mogelijk maken omdat water van ons allemaal is. Het beleven van 'water' draagt in onze ogen ook bij aan het 'waterbewustzijn'. Als bij de planvorming hier rekening mee kan worden gehouden, is dit een goede zaak. Hier kan echter slechts sprake van zijn als hierbij geen aanzienlijke meerkosten voor het waterschap optreden. Daarnaast is van belang dat het initiatief tot het 'meenemen' van dergelijke activiteiten bij de initiatiefnemer daarvan wordt neergelegd. Uiteraard vraagt dit een goede afstemming tussen de verantwoordelijke partijen en of met grondeigenaren/pachters. Volgens 50PLUS behoort het delen van kennis en kunde van het waterschap met anderen tegen betaling tot de mogelijkheden.

## 10. **Regeren is vooruit zien!**

Voor 50PLUS betekent dit, dat van maatregelen waarvan we nu al weten dat deze nu of in de toekomst nodig zijn de kosten in beeld gebracht moeten worden, zodat het waterschap niet voor verrassingen komt te staan met achteraf (extra) hoge kosten<sup>1</sup>. Wij denken dan onder meer aan de klimaatadaptatie, de invoering van de omgevingswet, het Deltaplan, het aanleggen van vistrappen ten behoeve van vismigratie, et cetera.

---

<sup>1</sup> Het begroten van toekomstige investeringen dient uiteraard gedaan te worden met de partners. Sommige zaken overstijgen de taken van het waterschap maar raken die wel dus afstemming met oog voor de toekomst is wat 50PLUS betreft essentieel.

50PLUS heeft in de Tweede Kamer al een eerste aanzet gegeven om de waterschappen meer ruimte te geven om de toekomstige uitdagingen aan te kunnen. Daarom moet samen met de regering geregeld worden dat wettelijke belemmeringen worden weggenomen. Er moet op het gebied van o.a. innovatie en productie van grondstoffen uit slib en afvalwater passende wet- en regelgeving komen, zodat deze grondstoffen ook weer (her)gebruikt kunnen worden.

Het personeelsbeleid is voor 50PLUS belangrijk. Wij streven naar een flexibele en goed gestructureerde organisatie. Deze dient qua leeftijd een afspiegeling te zijn van de maatschappij. Ouderen horen daarin dus vanzelfsprekend ook een plaats te krijgen. Zij mogen niet aan de kant worden gezet. Er moet een beleid komen om de ouderen met hun kennis, kunde en ervaring voor de organisatie te behouden. Uit recent onderzoek is gebleken dat 1 op de 5 ouderen willen doorwerken. Bij vacatures dienen zij uiteraard op basis van gelijkheid te worden benaderd.

**Uw veiligheid en Uw belang staat voor 50PLUS voorop!!**